

亚信：促进亚洲安全与合作的重要平台

中华人民共和国外交部副部长 程国平

今年5月，我国将在上海举办亚洲相互协作与信任措施会议（简称“亚信”）第四次峰会，并接任2014—2016年亚信主席国。亚信是1992年哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在第47届联合国大会上倡议成立的。回顾22年的成长历程，亚信取得了长足进展。一是亚信的规模不断扩大，现在已经拥有24个成员国和13个观察员国家和国际组织。亚信的地域范围覆盖了亚洲各个次区域。二是亚信的机制建设日趋成熟，已建立起国家元首和政府首脑会议（峰会）、外长会议、高官委员会会议三级机制。三是亚信的法律基础不断完善。迄今亚信已通过了《阿拉木图文件》、《亚信成员国相互关系原则宣言》、《亚信信任措施目录》、《亚信程序规则》等一系列纲领性、规范性法律文件，确立了协商一致的议事规则。四是亚信确立了军事政治、新威胁新挑战、经济、人文、生态等五大固定领域的信任措施，各方可根据自愿原则参与上述信任措施领域的合作。

亚信从不为人知的论坛，发展成为本地区重要的安全对话平台，说明其倡导的宗旨和理念符合世界发展的潮流和亚洲各国的诉求。纳扎尔巴耶夫总统倡议成立亚信之时，正值冷战结束，延续数十年的安全模式被打破。在求和平、促发展的时代主题下，亚信应运而生。世纪之交，非传统安全威胁上升，亚洲成为“三股势力”和各种新威胁新挑战的活跃区。亚信成员国因形势变化，举办三次峰会，呼吁消除恐怖主义，促进文明对话，为地区合作创造信任与协作氛围，宣示了共同维护地区安全与稳定的决心，为维护亚洲

地区的和平与安宁发挥了独特作用。

当前，在亚信发展进入第三个十年之际，亚洲安全形势仍面临异常复杂的局面。一方面，亚洲是当今世界最具发展活力和潜力的地区之一，亚洲整体复兴崛起有着良好机遇。另一方面，亚洲形势中的不稳定因素日益凸显：大国博弈牵动地缘战略格局深刻调整，地区热点问题有所增多，局部冲突此起彼伏，传统与非传统安全相互交织。本地区国家认识到，维护亚洲和平与安全依然任重道远。

在本地区各类安全对话平台和机制中，亚信展现出巨大潜力和广阔前景。今天，亚信成员国领土面积已占欧亚大陆 90%，人口占全球 50%，GDP 占全球 1/3。成员国中包括中国、俄罗斯、印度、土耳其、哈萨克斯坦等重要国家，观察员包括联合国等具有代表性的国际和地区组织。从各国对第四次亚信峰会的重视程度看，亚信作为泛亚安全论坛的作用得到各方高度认可，其致力于加强信任措施、促进对话协作的理念，契合当前亚洲安全形势的现实需要和各国日益上升的安全诉求。

中国是亚信创始成员国之一。长期以来，中国积极参与亚信对话与合作，切实推动亚信发展与进步。中国国家领导人出席了历次亚信峰会。中方积极为亚信秘书处提供资金支持，建设性参与亚信重要文件的制定，为巩固亚信法律基础，深入落实各领域信任措施作出了应有贡献。

在国际和地区形势复杂演变的背景下，中国决定接任亚信主席国并举办 2014 年亚信峰会，体现了中国对亚洲安全的责任和担当，以及推进亚信进程的意愿和决心。中方将亚信第四次峰会主题确定为“加强对话、信任与协作，共建和平、稳定与合作的新亚洲”，就是希望以此推动各方秉持新的安全理念，构建新的安全合作架构，摆脱冷战思维、强权政治、零和博弈等旧观念影响，发扬团结协作、同舟共济、合作共赢的精神，携手应对新的机遇与挑战，共建全面和不可分割的亚洲安全环境。

当前，亚洲国家普遍面临安全困境，这其中有两方面主要原因。一是受冷战思维、强权政治、零和博弈等旧观念影响，一些国家的思维方式还停留在上世纪，导致亚洲国家在安全领域互信不足，安全合作仍受到思想藩篱的束缚。二是亚洲地区缺乏统一的地区安全合作机制，各类区域和次区域安全合作机制总体上呈碎片化，不少机制并非由本地区国家主导。

中方认为，随着信息化、全球化深入发展，安全正逐步演变为一个包罗

万象、无所不在的综合概念，其内涵已远远超出军事安全的传统意义和一国一域的地理范畴。在这一背景下，以互信、互利、平等、协作为核心的新安全观应被赋予新的内容。我认为至少有四个理念应被提倡：

第一，安全是共同的。谋求单方面“绝对安全”既损人，又不利己。各国应相互保证共同生存，承认他人的合法安全关切，以信任取代敌视，以对话取代对抗，以和谈取代冲突，以世界或地区的普遍安全和共同安全取代集团或联盟安全。

第二，安全是综合的。全球化大背景下，国际安全威胁日益多元化，既有传统安全因素，也有非传统安全因素；既发生在现实世界，也存在于虚拟空间；需要综合施策，标本兼治。

第三，安全是合作的。这不仅指发展模式和观点一致国家之间的合作，也包括发展模式和观点有差异的国家间的合作。各国都应树立合作安全的理念，以合作谋和平，以合作化干戈，以合作促和谐，以合作谋发展。

第四，安全与发展是密不可分的。当今世界许多冲突和动荡，根源都与发展问题密切相关。各国应通过互利合作来实现共赢，通过经济水平的提升和社会的进步来促进安全问题的解决。

作为本地区负责任的大国，中方希望以此次亚信峰会为契机，同各方共商地区安全与发展大计，为地区国家开展对话与合作提供重要平台，切实提高各国联手应对各类安全威胁与挑战的行动能力，共同开创亚洲和平稳定、互利共赢的良好局面。中国将建设性参与国际和地区热点问题的解决和斡旋，积极劝和促谈，引导各方通过平等协商处理分歧和矛盾，推动国际政治经济秩序朝更加公正合理的方向发展。中国将切实践行“亲、诚、惠、容”的周边外交方针，着力扩大同周边和地区国家的利益汇合点，以自身发展促进周边国家共同发展，打造亚洲“命运共同体”和“利益共同体”。总之，中国将努力在亚洲安全合作进程中发出中国声音，贡献中国智慧，体现中国作用，促进各方和平共处、和谐共进。

在 2013 年召开的中央周边外交工作座谈会上，习近平主席用“五个着力”部署了未来 5—10 年我周边外交五大重点任务，其中之一就是要着力推进区域安全合作。中国将以此次举办亚信峰会为契机，推动亚信在维护本地区安全、扩大区域合作方面发挥更大作用，共创亚洲和平稳定、合作发展的美好未来。